Приложение № 1

к постановлению Администрации сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области

№ 21 от 19.08.2014г.

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА СОХРАНЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПОПУЛЯРИЗАЦИИ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ, НАХОДЯЩИХСЯ НА ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СЕРНОВОДСК МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СЕРГИЕВСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА 2014–2020 ГОДЫ»**

(далее – Программа)

ПАСПОРТ

муниципальной программы «КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА СОХРАНЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПОПУЛЯРИЗАЦИИ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ, НАХОДЯЩИХСЯ НА ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СЕРНОВОДСК МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СЕРГИЕВСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

НА 2014–2020 ГОДЫ»

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование Программы** | Муниципальная программа «Комплексная программа сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, находящихся на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области на 2014-2020 годы» (далее - программа) |
| **Муниципальный заказчик**  **Программы** | Администрация сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области (далее – администрация) |
| **Разработчик Программы** | Администрация сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области (далее – администрация) |
| **Исполнитель Программы** | Администрация сельского поселения Серноводск |
| **Основание разработки Программы** | Конституция Российской Федерации (п. 3 ст. 44)  Основы законодательства Российской Федерации о культуре  Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»  Закон Самарской области от 08 декабря 2008 года № 142-ГД «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Самарской области»  Закон Самарской области от 22 апреля 2014 года № 49-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Самарской области»  Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (п. 15 ч. 2 ст. 26.3) |
| **Цель**  **Программы** | Обеспечение сохранности, эффективного использования и популяризации объектов культурного насле­дия, расположенных на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области (далее – объекты культурного наследия) |
| **Задачи Программы** | 1.Повышение эффективности охраны объектов культурного наследия;  2. Сохранение объектов культурного насле­дия;  3.Организация использования объектов куль­турного наследия посредством их во­влече­ния в индустрию туризма;  4. Популяризация объектов культурного на­сле­дия |
| **Сроки реализации Программы** | 2014–2020 годы |
| **Важнейшие целевые индикаторы (показатели) Программы** | - количество внесённых изменений в Сводный список выявленных объектов культурного наследия, Список объектов культурного наследия федерального и регионального историко-культурного значения, касающихся объектов культурного наследия, расположенных на территории поселения;  - доля объектов культурного наследия, на которые оформлены охранные обязательства собственника (в случае, если на территории поселения расположены объекты культурного наследия, оформленные в муниципальную собственность), в общем количестве объектов культурного наследия, расположенных на территории поселения;  - доля объектов культурного наследия, на которых установлены предупредительные знаки, в общем количестве объек­тов культурного наследия, расположенных на территории поселения;  - количество проведённых акций по сохранению объектов культурного наследия, расположенных на территории поселения;  - количество разработанных туристических маршрутов по объектам культурного наследия, расположенным на территории поселения;  - количество проведённых экскурсий по объектам культурного наследия, расположенным на территории поселения;  - количество организованных экспедиций по объектам культурного наследия, расположенным на территории поселения;  - количество конференций, организованных по вопросам сохранения объектов культурного наследия, расположенных на территории поселения;  - количество публикаций в средствах массо­вой информации, включая электронные, об объектах культурного наследия, расположенных на территории поселения |
| **Объёмы и источники финансирования программных мероприятий** | основной вид деятельности |
| **Показатели социально-экономической эффективности реализации Программы** | отношение степени достижения основных целевых индикаторов (показателей) Про­граммы к времени, прошедшему с момента принятия Программы |
| **Система организации контроля за ходом реализации Программы** | - контроль за реализацией Программы осуще­ствляется муниципальным заказчиком Про­граммы – администрацией сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области |

1. Характеристика проблемы и необходимость её решения программным методом

Перечень объектов культурного наследия, расположенных в границах сельского поселения Серноводск утвержден приложением №1 к настоящей программе.

В настоящее время на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области расположено:

* 7 выявленных объектов культурного наследия:

1. «Театр» (Серноводский дом культуры), расположенный по адресу: п. Серноводск, ул. Советская, 61 (в собственности с.п. Серноводск);
2. «Административное здание», расположенное на территории п. Серноводск (не сохранился);
3. «Плотина», расположенная на берегу Серного озера;
4. «Серный завод», расположенный на берегу Серного озера (не сохранился);
5. «Серные промыслы на реке Сок», расположенные на территории п. Серноводск в районе Серного озера (не сохранился);
6. «Административное здание», расположенное на территории п. Серноводск (не сохранился);
7. «Комплекс «Курорт Серноводск», состоящий из четырёх объектов – «Административное здание» (Администрация ФГБУЗ МРЦ «СМВ» ФМБА России), расположенный по адресу: п. Серноводск, ул. Советская, 63 (историческое здание не сохранилось); «Бювет», расположенный на берегу Серного озера (не сохранился); «Водоочистной колодец в виде беседки», расположенный на берегу Серного озера; «Водоочистной колодец в виде ротонды», расположенный на берегу Серного озера.

* 11 выявленных объектов культурного (археологического) наследия.

На территории сельского поселения Серноводск отсутствуют иные выявленные объекты культурного наследия, объекты культурного наследия с определённым историко-культурным значением, иные выявленные объекты культурного (археологического) наследия. Один из выявленных объектов культурного наследия – «Театр», использующийся в качестве здания Серноводского дома культуры, находится в собственности сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области, вследствие чего на него необходимо оформление охранных обязательств собственника.

Значимой проблемой сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самаркой области является то, что большая часть сохранившихся выявленных объектов культурного наследия расположена на территории ФГБУЗ МРЦ «СМВ» ФМБА России и/или по факту используется им. Данное учреждение находится в федеральном подчинении, вследствие чего действия органов местного самоуправления в области сохранения объектов культурного наследия может иметь лишь рекомендательный характер, в то время как вся полнота ответственности за их сохранение лежит на ФГБУЗ МРЦ «СМВ» ФМБА России.

В настоящее время на территории сельского поселения Серноводск не проведена государственная историко-культурная экспертиза объектов культурного наследия, вследствие чего невозможно отнесение выявленных объектов культурного наследия к категориям историко-культурного значения со всеми последующими правовыми действиями.

Одним из следствий данной проблемы является то, что в настоящее время объекты культурного наследия не могут быть учтены и отображены в документах территориального планирования, на них не распространяются правила землепользования (режимы использования земель) и застройки (градостроительные регламенты), в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.04.2008 №315 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

Большая часть объектов культурного наследия находится в неудовлетворительном состоянии. Это общая проблема для всех регионов Российской Федерации. По сравнению с концом 80-х годов ХХ века (периодом наибольшего развертывания реставрационных работ в нашей стране) в настоящее время объемы реставрации (в сопоставимых ценах) снизились примерно в десять раз и, несмотря на рост этого показателя в последние годы, еще не достигли прежней величины. Современные объемы выполняемых реставрационных работ не отвечают в полной мере потребностям, необходимым для ликвидации ущерба, наносимого объектам культурного наследия природно-климатическими и антропогенными воздействиями.

Основными проблемами сохранения, эффективного использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия являются следующие:

недостаточная изученность культурного наследия на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области, отсутствие полного объема достоверной информации об объектах культурного наследия, необходимого для организации эффективной системы их государственного учета и контроля;

высокая степень амортизации и физической изношенности значительного количества объектов культурного наследия, создающая угрозу их полной физической утраты;

отсутствие в сельском поселении Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области действенного механизма повышения инвестиционной привлекательности объектов культурного наследия как объектов доходной недвижимости;

слабая вовлеченность объектов культурного наследия в индустрию туризма, в том числе культурно-познавательного, в инфраструктуру социально-бытового обслуживания населения сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области и его гостей, что не приносит экономического эффекта от финансирования сохранения объектов культурного наследия;

низкий уровень популяризации объектов культурного наследия сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области, недостаточное количество познавательных и образовательных программ, посвященных культурному наследию поселения, низкий уровень воспитания уважительного отношения к культурному наследию у населения.

Сложность вышеуказанных проблем охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия указывает на необходимость их решения программно-целевым методом, позволяющим системно подойти к созданию условий их полноценного и рационального использования, развития и успешной интеграции в социально-экономическую и культурную жизнь сельского поселения Серноводск и всего муниципального района Сергиевский.

В этой связи реализация Программы является необходимым инструментом определения общих подходов к выработке эффективных мер по обеспечению реализации полномочий органов местного самоуправления в Самарской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Разработка и реализация Программы позволит обеспечить:

* сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области;
* определение приоритетных направлений деятельности в данной сфере;
* развитие инфраструктуры, гарантирующей доступ населения к памятникам истории и культуры;
* социально-экономическое развитие сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области за счет дальнейшего развития сферы туризма и культуры;
* стимулирование интереса и формирование позитивного отношения населения к вопросам сохранения памятников истории и культуры;
* общее улучшение среды проживания за счет сохранения культурно-исторического своеобразия сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области;
* повышение уровня и качества жизни населения.

2. Основные цель и задачи Программы с указанием сроков и этапов их реализации

Целью Программы является обеспечение сохранности, эффективного использования и популяризации объектов культурного насле­дия, расположенных на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области. Характер поставленной цели обусловливает ее достижение при условии реализации Перечня программных мероприятий и решения задач по следующим основным направлениям согласно приложению №2 к настоящей программе.

В рамках задачи 1 «Повышение эффективности охраны объектов культурного наследия» необходимо внесение изменений в существующие списки и реестры объектов культурного наследия, что позволит содействовать работе Министерства культуры Самарской области, несущего ответственность за их охрану. В результате этого ожидается скорейшее осуществление возложенного на Министерство культуры Самарской области комплекса мероприятий, необходимых для действенного сохранения объектов культурного наследия: мониторинга состояния объектов культурного наследия, инвентаризации объектов культурного наследия, выявления и изучения объектов культурного наследия, проведение государственной историко-культурной экспертизы, разработки проектов зон охраны объектов культурного наследия, установления границ территорий и зон охраны объектов культурного наследия, формирования целостной стратегии перспективного использования объектов культурного наследия на территории Самарской области.

В рамках задачи 2 «Сохранение объектов культурного наследия» необходимо проведение мероприятий, обеспечивающих физическую сохранность объектов культурного наследия, расположенных на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области.

В рамках задачи 3 «Организация использования объектов культурного наследия посредством их вовлечения в индустрию туризма» необходимо осуществление комплекса мероприятий по вовлечению объектов культурного наследия в индустрию туризма, в том числе культурно-познавательного, в инфраструктуру социально-бытового обслуживания гостей и жителей сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области.

Популяризация объектов культурного наследия (задача 4) является деятельностью, направленной на организацию общественной доступности и восприятия объектов культурного наследия, широкое распространение достоверной информации о них.

Популяризация объектов культурного наследия будет способствовать формированию общественного мнения, ознакомлению жителей и гостей поселения с богатым и разнообразным наследием своих предков, росту инвестиционной привлекательности территории.

Реализация настоящей Программы будет осуществляться в течение 2014–2020 годов и предполагает:

внесение изменений в существующие списки объектов культурного наследия;

подготовка пакетов документов на оформление охранных обязательств собственника объекта культурного наследия в отношении объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности (в случае, если на территории поселения расположены объекты культурного наследия, относящиеся к данной категории);

установку предупредительных знаков на объектах культурного наследия, расположенных на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области;

организацию и проведение акций по сохранению объектов культурного наследия, расположенных на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области (классные часы, субботники, митинги);

создание туристических маршрутов и проведение экскурсий по объектам культурного наследия, расположенных на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области;

проведение комплекса мероприятий, направленных на популяризацию объектов культурного наследия, расположенных на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области.

3. Целевые индикаторы (показатели), характеризующие ежегодный ход и итоги реализации Программы

Результативность сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия будет оцениваться при помощи целевых индикаторов (показателей) Программы согласно Приложению 3 к настоящей Программе.

4. Объемы и источники финансирования программных мероприятий

Ресурсное обеспечение Программы осуществляется за счёт основной деятельности.

5. Механизм реализации Программы

Основным разработчиком и исполнителем Программы является Администрация сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области.

Реализация Программы осуществляется в соответствии с определенными в ней целью и задачами, посредством реализации программных мероприятий, указанных в Приложении 2 к настоящей Программе. Комплекс программных мероприятий, согласованных по срокам и исполнителям, предусматривает решение задач, направленных на достижение поставленной цели, с учетом сложившихся экономических условий в сельском поселении Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области.

6. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы

Реализация Программы предполагает достижение следующих социально-экономических результатов:

сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области;

увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии (среди объектов культурного наследия, расположенных на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области);

увеличение количества объектов культурного наследия, имеющих документационное обеспечение по государственной охране (среди объектов культурного наследия, расположенных на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области);

развитие инфраструктуры, гарантирующей доступ населения к памятникам истории и культуры, расположенным на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области;

социально-экономическое развитие сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области за счет дальнейшего развития сферы туризма и культуры;

популяризация расположенных на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области объектов культурного наследия с целью вовлечения их в работу по духовно-нравственному и эстетическому воспитанию;

стимулирование интереса и формирование позитивного отношения населения сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области к вопросам сохранения памятников истории и культуры;

общее улучшение среды проживания за счет сохранения культурно-исторического своеобразия сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области;

повышение уровня и качества жизни населения сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области.

Методика оценки эффективности реализации настоящей Программы изложена в Приложении 4.

7. Система организации контроля за ходом реализации Программы

Контроль за реализацией Программы осуще­ствляется муниципальным заказчиком Про­граммы – администрацией сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области.